

民权县财政局文件

民财购〔2023〕1号

关于进一步规范县域内政府采购工作流程的通知

各乡（镇、街道）财政所、县直各部门、各单位、各相关代理机构：

为进一步规范县域内政府采购工作流程，优化我县政府采购营商环境，针对以往年度营商环境评价工作中存在的不足，做好政府采购工作，不断提升效能，结合我县实际，现就有关事项通知如下：

一、规范工作流程

（一）采购预算

规范预算编制。采购人应当按照年度部门预算编制要求，认真开展可行性论证，结合项目支出内容、实际需求、支出标准、市场价格等情况全面编制采购预算。采购人应当按规定预留采购份额，落实好促进中小企业发展等各项政府采购

政策。

严格预算执行。政府采购应当严格按照批准的预算执行，体现厉行节约，实现有序高效。未编制政府采购预算的采购项目不得实施采购，真正做到“无预算，不采购”。

（二）采购需求

做好需求调研。采购人应当对采购标的的市场技术或者服务水平、供应、价格等需求情况进行市场调查，根据调查情况、资产配置标准等科学合理确定采购需求。市场竞争充分的项目，应当自行开展市场调研；需求复杂、性质特殊的项目，可以向第三方专业机构和专家进行咨询；政府向社会公众提供的公共服务项目，应当征求社会公众的意见。

加强需求论证。对分散采购限额以上的项目，采购人应当根据调研、咨询、征求意见情况，结合预算编制、相关可行性分析等全面论证采购需求，确保需求完整明确、科学合理。采购需求论证主要包括：内容是否完整、标准是否规范、描述是否准确、政策是否体现等。

（三）采购意向

采购意向应当尽可能清晰完整，内容包括采购项目名称、采购需求概况、预算金额、预计采购时间等。其中，采购需求概况应当包括采购标的名称，采购标的需实现的主要功能或者目标，采购标的数量，以及采购标的需满足的质量、服务、安全、时限等要求。采购意向作为供应商了解初步采购事项安排的参考，采购项目实际采购需求、预算金额和执行时间以预算单位最终发布的采购公告和采购文件为准。

（四）采购计划

科学编制计划。采购人应当根据法律法规和有关规定、采购预算、采购政策以及市场调查情况等，科学合理编制采购计划。采购计划应当包括采购需求、实施时间、采购组织形式、采购方式等内容。

加快计划执行。采购人应当按照采购计划抓紧组织采购，加快资金执行进度，采用公开招标方式采购的项目（追加项目除外），对部门预算批复后的采购项目，要及时意向公开，于10月底前发布采购公告，保证项目在年内顺利完成。

（五）组织采购

依法实施采购。采购人、采购代理机构应当严格按照政府采购法律法规及规章规定编制采购文件、发布采购公告、组织采购评审、确定采购结果，确保政府采购活动公开、公平、公正。确保采购人全部以全流程电子化方式实施政府采购活动。

精简投标（响应）材料。精简供应商投标（响应）所需提供的纸质资格证明材料，对于供应商能够在线提供的营业执照、财务报告、缴纳税收和社保资金证明等材料，不得要求供应商同时提供纸质件。

及时发布结果。采购项目确定中标（成交）结果后，应当立即发布中标（成交）公告及中标（成交）通知书。在发布中标（成交）通知书的同时，应当向未中标（成交）供应商告知评审得分及未中标（成交）原因并公开。若未及时履行告知义务，相关供应商可就未中标（成交）原因提出询问。

采购项目废标的，应当制作废标通知书，并将废标原因通知全体投标人。

做好相关答复。采购人或采购代理机构可以依法对发出的采购文件进行必要的澄清或者修改，并在原公告发布媒体上发布澄清公告，同时告知全体投标人。澄清或修改的内容可能影响采购文件编制的，还应当通知所有获取采购文件的潜在供应商。供应商对政府采购活动相关事项提出询问，采购人应当在3个工作日内依法进行答复，并将答复意见以公告方式告知投标人。

（六）合同订立

加快订约。采购人与中标（成交）供应商应当自中标（成交）通知书发出之日起2个工作日内，按照采购文件确定的事项签订政府采购合同，无正当理由不得拒绝或者拖延。鼓励采购人允许获得政府采购合同的大型企业依法向中小企业分包，在与中小企业签订政府采购合同时，在履约保函、付款期限、付款方式等方面给予中小企业适当支持。

规范内容。采购人和供应商应当在政府采购合同中明确约定采购标的、数量、质量、价款或报酬、履行期限及方式、验收要求、质量纠纷解决方式、双方的违约责任等内容。

依法履约。政府采购合同当事人不得擅自变更、中止和终止采购合同，对于因采购人原因导致变更、中止或者终止政府采购合同的，采购人应当依法承担责任，并依照合同约定对供应商受到的损失予以赔偿或者补偿。

及时备案。采购人应当自合同签订之日起2个工作日内，

在民权县政府采网进行合同备案。

(七) 取消保证金

取消保证金。根据《关于转发<河南省财政厅关于全面清理政府采购领域妨碍统一市场与公平竞争的规定和做法的通知>的通知》（民财[2019]104号）明确规定“我县政府采购活动投标保证金和履约保证金全部取消”，切实降低市场主体参与政府采购的交易成本，缓解中小企业资金困难。

(八) 履约验收

明确验收程序。采购人应当根据国家、行业验收标准，以及合同约定验收方案，明确验收时间、方式、程序和内容等事项，组成验收小组，在收到供应商项目验收建议之日起7个工作日内，对采购项目进行实质性验收（验收建议有明显不当的除外）。大型或者复杂的政府采购项目，以及特种设备，应当邀请国家认可的质量检测机构参加验收工作。已具备竣工验收条件的工程项目，应当按照《基本建设财务规则》（财政部令第81号）规定的程序，及时组织验收，移交生产和使用。

规范验收报告。验收结束后，验收人员应当出具验收报告并签字。验收报告应当列明各项标准的验收情况及项目总体评价等事项，对验收结论、履约质量等明确表态。对验收不合格的，发出整改通知书。向社会公众提供的公共服务项目，验收报告或验收结果需通过河南省政府采购网向社会公开或备案。

(九) 资金支付

建立预（首）付款制度。采购人应当在政府采购合同履行过程中向供应商预付一部分合同资金，进一步缓解供应商运营压力和交易成本，其中政府采购合同预（首）付款比例原则上不低于合同金额的 40%，对于中小企业预（首）付款比例原则上不低于合同金额的 60%，减轻供应商的资金周转压力，切实增强供应商履约能力。采购人要合理运用信用信息，对信用记录良好的供应商加大首付款或预付款比例。

提高支付效率。政府采购合同应当约定资金支付的方式、比例、时间和条件，明确逾期支付资金的违约责任。符合合同约定支付条件的供应商，可以通过电子化政府采购系统和预算管理一体化系统在线申请资金支付。采购人应当允许并鼓励供应商提供电子发票，并自收到发票之日起 1 个工作日内向供应商支付资金。超过合同约定支付期限的，应当自觉按约定条款支付利息或滞纳金（因供应商原因超期的除外）。

（十）质疑答复

提高答复效率。采购人、采购代理机构应当在收到供应商质疑后 7 个工作日内作出答复，并以书面形式通知质疑供应商和其他有关供应商。鼓励提高质疑答复效率，对不需经过论证即可作出判断的质疑，应当在 3 个工作日内作出答复。

提升答复质量。采购人、采购代理机构对供应商的质疑答复应当证据充分、内容全面、意见明确，不得出现答复内容含糊不清、模棱两可、敷衍了事、内容不全等情况。

（十一）资料归档

采购活动结束后，采购人、采购代理机构应当及时将政

府采购项目相关材料进行归档。采购档案应当真实完整、妥善保存，不得伪造、变造、隐匿或者销毁，保存期限为从采购结束之日起至少保存 15 年。

二、相关工作要求

（一）实施全过程信息公开

采购预算、采购需求、采购意向、采购计划、采购活动、合同订立、取消保证金、履约验收等信息应当依法依规及时在民权县政府采购网公开发布。

1. 政府采购预算应当随部门预算一并公开。执行中新增项目的采购预算，应当在实际开展采购活动时随采购文件公开。

2. 采购需求方案确定以后，采购人应当在河南省政府采购网予以公示，公示期限不得少于 3 天。需求调研、咨询、征求意见情况随采购需求一并公开。因采购人不可预见的原因急需开展的政府采购项目，采购需求可随采购文件一并公开。

3. 采购意向由采购人按照采购项目在河南省政府采购网公开。部门预算批复前公开的采购意向，以部门预算“二上”内容为依据；部门预算批复后公开的采购意向，以部门预算为依据。执行中新增采购项目应当及时公开采购意向。采购意向公开时间应当尽量提前，原则上不得晚于采购活动开始前 30 日。因预算单位不可预见的原因急需开展的采购项目，可不公开采购意向。

4. 采购人、采购代理机构应当依法依规公开采购文件、

中标（成交）结果及更正事项等。中标（成交）结果应包含采购人、采购机构名称、地址、联系方式，项目名称、编号；中标人名称、中标金额，标的名称、规格型号、数量、单价，公告期限，评审专家名单，如有其他情况需进行公示，可在公告中进行补充。

公开的采购信息应当真实准确，不得有虚假和误导性陈述，不得遗漏依法必须公开的事项。

5.政府采购合同自签订之日起2个工作日内公开。合同变更的，应在原公告媒体备案公开。

（二）实施绩效评价

政府采购是财政支出绩效评价的重要内容，采购人应当逐步建立政府采购项目绩效评价指标体系，定期开展绩效监控和评价，强化绩效评价结果运用，不断提升政府采购项目绩效。

（三）完善政府采购内控制度

采购人应当明确内部和所属预算单位政府采购工作机构，成立单位内部控制制度领导小组，合理设置岗位，明确岗位职责，加强重点环节控制，建立政府采购全流程制衡约束机制。其中，在需求确定、实施采购、合同订立、履约验收、资金支付等环节应当制定详细工作规程，保障各项采购活动有章可循。

（四）认真履行政府采购政策

采购人应全面落实国家政府采购政策，在实施采购活动时应当体现政策导向，鼓励使用本国产品，做好贫困地区农

副产品采购工作，贯彻落实支持节能环保、中小企业、监狱企业和残疾人企业等政府采购政策，助力我县经济社会高质量发展。

（五）维护市场主体合法权益

采购人是实施政府采购活动的责任主体，应当切实维护市场主体合法权益，不断强化法律意识、市场意识，尊重市场主体依法合理的诉求，禁止以不合理条件对供应商实行差别待遇或歧视待遇。禁止采购人通过入围方式设置备选库、名录库、资格库作为参与政府采购活动的资格条件，妨碍供应商进入政府采购市场

未经财政部门许可，各级各部门不得擅自出台相关规定，在采购场所、评标方式、投标（响应）形式等方面强迫采购人、采购代理机构、市场主体或者代替相关主体作出选择，禁止以各种方式、理由干扰采购人、采购代理机构依法实施政府采购活动，为各方主体在法律框架下依法、自由开展和参加政府采购活动创造良好的体制、机制环境。

